

31.12.2015

г. Невинномысск

На основании удостоверения от 20.11.2015 № 27, начальником контрольно-ревизионного отдела финансового управления администрации города Невинномысска (далее - КРО) Шаталиной Е.И., заместителем начальника КРО Мартыненко Г.А. проведена плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад общеразвивающего вида № 51 «Радость» с приоритетным осуществлением социально-личностного развития воспитанников» города Невинномысска (далее – Заказчик, Учреждение). Проверяемый период: 2014 год.

Проверка начата 20.11.2015
окончена 31.12.2015

Предмет проверки: соблюдение заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Цель проверки: установление соответствия деятельности заказчика требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Официальное наименование заказчика:

муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад общеразвивающего вида № 51 «Радость» с приоритетным осуществлением социально-личностного развития воспитанников» города Невинномысска.

Сокращенное наименование: МБДОУ № 51 г. Невинномысска.

Юридический адрес: 357112, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Невинномысск, ул. Баумана, 2а.

Место нахождения: 357112, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Невинномысск, ул. Баумана, 2а.

Идентификационный номер налогоплательщика в Межрайонной ИФНС России № 8 по Ставропольскому краю – 2631018606; ОГРН – 1022603633205.

Данные учреждения:

функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет муниципальное образование городской округ - город Невинномысск в лице администрации города Невинномысска, от имени которого выступает

управление образования администрации города Невинномыска (далее - Управление образования). Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом отдела дошкольного образования администрации города Невинномыска от 19 октября 2011 г. № 714, с изменениями и дополнениями утвержденными приказами Управления образования от 23 января 2013 г. № 113-о/д, от 16 августа 2013 г. № 684-о/д, и согласованного распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Невинномыска от 14 октября 2013 г. № 1267, от 27 февраля 2013 г. № 146, от 16 августа 2013 г. № 1002 (далее – Устав).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании лицензии от 06 августа 2012 г., регистрационный № 3153 (серия 26ЛО1 № 0000102), выданной министерством образования Ставропольского края.

В проверяемом периоде, правом первой подписи финансовых документов наделены:

с 02 сентября 2013 г. по 15 декабря 2014 г. – заведующая Учреждением Агаркова С.В., назначенная на должность приказом Управления образования от 02 сентября 2013 г. № 320-К-1;

с 16 декабря 2014 г. по 31 марта 2015 г. – исполняющая обязанности заведующей учреждением Янтохова О.Н., назначенная на должность приказом Управления образования от 15 декабря 2014 г. № 518-К-1;

с 01 апреля 2015 г. по настоящее время - заведующая Учреждением Божко Н.В., назначенная на должность приказом Управления образования от 01 апреля 2015 г. № 105-К-1.

Право второй подписи предоставлено:

с 21 октября 2013 г. по 30 октября 2015 г. - главному бухгалтеру Левченко Т.Ю., назначенной на должность приказом Учреждения от 21 октября 2013 г. № 125.

Проверке представлены следующие документы:

1. Устав.
2. Свидетельство о постановке на учет организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серия 26 № 004006956.
3. Первичные бухгалтерские документы за период с 01.01.2014 по 31.12.2014.
4. Гражданско-правовые договоры (контракты), заключенные в период с 09.01.2013 по 31.12.2014 (Таблица 1,2).
5. Журнал операций № 4 расчетов с поставщиками и подрядчиками за 2014 год.
6. План-график размещения товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2014 год.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

По итогам анализа информации, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в проверяемом периоде, и представленных Заказчиком документов установлено следующее.

Учреждение, являясь бюджетным, осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Приказом Учреждения от 28 апреля 2014 г. № 37-о/д контрактным управляющим назначена Агаркова С.В. – заведующая Учреждением, утверждена должностная инструкция контрактного управляющего. Приказом Учреждения от 28 апреля 2014 г. № 37/1-о/д утверждено Положение о контрактном управляющем.

В соответствии со статьей 9, частью 6 статьи 38, частью 23 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий Агаркова С.В. в 2014 году прошла обучение по программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками». Заказчиком не представлено удостоверение о повышении квалификации Агарковой С.В., в связи с увольнением работника.

В рамках полномочий, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, участники процесса закупки используют в своей работе электронную цифровую подпись. Основным владельцем электронной цифровой подписи, которому предоставлено право подписи муниципальных контрактов от лица Учреждения, и размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информации о закупках для обеспечения нужд Учреждения назначена заведующая Учреждением Агаркова С.В., что подтверждается приказом Учреждения от 29 августа 2014 г. № 52.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением администрации города Невинномыска от 18 февраля 2014 г. № 438, с изменениями от 21 апреля 2014 г. № 1214 «О закупках товаров, работ, услуг» комитет по проведению конкурентных процедур администрации города Невинномыска является уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений города Невинномыска. Таким образом, у Учреждения отсутствует необходимость в создании комиссии по осуществлению закупок для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со статьей 39 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчики размещают на официальном сайте Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. До 01 января 2015 г. составление и размещение на официальном сайте планов-графиков осуществлялось в соответствии с порядком и формой, утвержденными Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Приказ № 761/20н) с учетом особенностей, определенных совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - Приказ № 544/18н).

Срок размещения плана-графика на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в соответствии с пунктом 2 приложения к Приказу № 544/18н не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

При проверке размещения Учреждением плана-графика на 2014 год в соответствии с действующим законодательством установлено, что план-график опубликован на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 29 января 2014 г., что подтверждается сведениями о плане-графике от 29 января 2014 г. № 44201403213002119. Решение Думы города Невинномыска Ставропольского края № 488-45 «О бюджете города Невинномыска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принято 19 декабря 2013 г.

Таким образом, в нарушение Приказа № 544/18н, план-график Учреждения на 2014 год размещен на 10 дней позже установленного срока (должен быть размещен не позднее 19 января 2014 г.).

Частью 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что совокупный годовой объем закупок - это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового

года и подлежащих оплате в указанном финансовом году. Согласно утвержденному плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2014 год объем средств, выделенных для финансирования закупок составлял 3 726 934,96 руб.

В ходе проверки установлено, что Учреждением были внесены изменения в план финансово-хозяйственной деятельности на 2014 год. По состоянию на 10 декабря 2014 г. объем средств, выделенных для финансирования закупок составлял 3 864 151,27 руб.

Согласно плану-графику, утвержденному и размещенному на официальном сайте 29 января 2014 г., совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг на 2014 год составлял 467 761,00 руб.

Проверкой установлено, что объем закупок, запланированный в уточненном плане-графике Учреждения на 2014 год от 24 ноября 2014 г. в сумме 198 150,61 руб., не соответствует объему средств, запланированному на закупки товаров, работ и услуг, предусмотренному планом финансово-хозяйственной деятельности от 10 декабря 2014 г. в сумме 3 864 151,27 руб. На момент проведения проверки по итогам проведения процедур размещения заказов в 2013 году с применением положений Федерального закона № 94-ФЗ заключено 14 контрактов на сумму 1 051 419,54 руб., со сроком исполнения в 2014 году.

Таблица 1.

№ п/п	Номер договора и дата	Контрагент	Предмет договора	Сумма (руб.)
1	2	3	4	5
1.	2 без даты	ООО ЧОО «Пересвет»	ТО пожарной сигнализации	6000,00
2.	161 без даты	ИП Доскаленко В.Н.	Техническое сопровождение программного продукта «1С»	20400,00
3.	171 без даты	ИП Доскаленко Л.Н.	Консультационные услуги по сопровождению программного продукта «1С»	4000,00
4.	693-б 09.01.2013	ООО «Мобайл Тренд»	Телематические услуги связи	12000,00
5.	572-Б-2 20.12.2013	ОАО «Ростелеком»	Услуги связи (междугородняя связь)	1500,00
6.	582 20.12.2013	ОАО «Ростелеком»	Услуги связи	10000,00
7.	3 30.12.2013	ООО ЧОО «Пересвет»	Мониторинг пожарной сигнализации	3000,00
8.	161 30.12.2013	ФГКУ УВО ГУ МВД России по СК	Экстренный выезд групп задержания по сигналу «Тревога»	6360,00
9.	25 30.12.2013	ООО Научно-производственное объединение «Эколог»	Определение размеров платы за негативное воздействие на окружающую среду	6000,00

1	2	3	4	5
10.	31-14 30.12.2013	ООО «Кубань-Сервис»	Вывоз твердых бытовых отходов	12795,12
11.	497 30.12.2013	ОАО «Горэлектросеть»	Электроэнергия	270274,19
12.	6704ПК 31.12.2013	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае»	Лабораторные исследования	10240,68
13.	7080 31.12.2013	ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ставропольском крае»	Паразитологические исследования	4465,00
14.	281 без даты	ОАО «Теплосеть»	Тепловая энергия	684384,55
Итого:				1051419,54

В 2014 году заключено 83 контракта (договора) на сумму 2 649 846,65 руб. с применением положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Таблица 2.

№ п/п	Номер договора и дата	Контрагент	Предмет договора	Сумма (руб.)
1	2	3	4	5
1.	231/1 01.01.2014	ФГУП «Центр дезинфекции в Ставропольском крае»	Акарицидная обработка	5664,00
2.	435 01.01.2014	ОАО «Водоканал»	Водоснабжение и водоотведение	117643,24
3.	41 09.01.2014	ООО Частная Охранная Организация «Пересвет»	Охрана объектов	90000,00
4.	5750844 09.01.2014	ООО Невинномысский «Инфосервис»	ТО контрольно-кассовой техники	2000,00
5.	231 09.01.2014	ФГУП «Центр дезинфекции в Ставропольском крае»	Дератизация, дезинсекция, борьба с мухами	4439,16
6.	08 09.01.2014	ИП Рудиков И.А.	Продукты питания	53795,42
7.	05 09.01.2014	ИП Уринева Н.С.	Продукты питания	56420,00
8.	03 09.01.2014	ИП Кобзев В.И.	Продукты питания	25004,26
9.	06 09.01.2014	ИП Мурсалова Р.Х.	Продукты питания	9255,00
10.	07 09.01.2014	ИП Мурсалова Р.Х.	Продукты питания	51658,00
11.	01 09.01.2014	ИП Байрамуков А.М.	Продукты питания	9720,00

1	2	3	4	5
12.	02 09.01.2014	ИП Байрамуков А.М.	Продукты питания	28600,00
13.	28 09.01.2014	ООО «Невинномысский хлебокомбинат»	Хлебобулочные изделия	62059,40
14.	11/Т 20.01.2014	ГБОУ СПО «Невинномысский агро-технический колледж»	Обучение по охране труда	1500,00
15.	20 27.01.2014	МУП «Аптека № 164»	Медикаменты	1628,00
16.	б/н 27.02.2014	ИП Тумасов В.Р.	Грабли веерные	2994,00
17.	04/2 01.03.2014	ООО «Невхолод»	Продукты питания	56215,91
18.	1 26.03.2014	ИП Долгов В.В.	Набор перкуссии для детей, маракасы	5400,00
19.	И-13 01.04.2014	ООО «ЭнергоКонтроль Сервис»	Испытания и измерения электрооборудования детского сада	5992,97
20.	14/1 01.04.2014	ИП Уринева Н.С.	Продукты питания	62920,00
21.	12/1 01.04.2014	ИП Кобзев В.И.	Продукты питания	35272,60
22.	15 01.04.2014	ИП Мурсалова Р.Х.	Продукты питания	3360,00
23.	16 01.04.2014	ИП Мурсалова Р.Х.	Продукты питания	67754,00
24.	23 01.04.2014	ООО «Невхолод»	Продукты питания	62041,98
25.	11 01.04.2014	ИП Байрамуков А.М.	Продукты питания	48152,03
26.	20 01.04.2014	ИП Байрамуков А.М.	Продукты питания	15552,00
27.	21 01.05.2014	ООО «Невхолод»	Продукты питания	64657,61
28.	б/н 16.05.2014	МУП «Аптека № 164»	Медикаменты	406,00
29.	2014-112 01.06.2014	ИП Боярских Н.Н.	Настройка программного обеспечения	3800,00
30.	25 01.06.2014	ООО «Невхолод»	Продукты питания	54233,85
31.	б/н 03.06.2014	ООО «ЦИТ»	Системный блок, установочный диск на программное обеспечение	14816,00
32.	б/н 06.06.2014	ООО «ЦИТ»	Неисключительные права на программное обеспечение	5075,00
33.	б/н 26.06.2014	СГО СКО ВДПО	Монтаж объектовой станции системы пожарного мониторинга «Стрелец-Мониторинг»	25000,00
34.	31 01.07.2014	ООО «Невхолод»	Продукты питания	48798,00

1	2	3	4	5
35.	30 01.07.2014	ИП Кобзев В.И.	Продукты питания	18847,20
36.	22/1 01.07.2014	ИП Рудиков И.А.	Продукты питания	34351,90
37.	28 01.07.2014	ИП Мурсалова Р.Х.	Продукты питания	43200,00
38.	24 01.07.2014	ООО «Невинномысский хлебокомбинат»	Хлебобулочные изделия	50622,28
39.	43 01.07.2014	ООО Частная Охранная Организация «Пересвет»	Мониторинг пожарной сигнализации	3000,00
40.	42 01.07.2014	ООО Частная Охранная Организация «Пересвет»	ТО автоматической пожарной сигнализации	6000,00
41.	41/1 01.07.2014	ООО Частная Охранная Организация «Пересвет»	Охрана объектов	90000,00
42.	30 01.07.2014	ООО «Керамическая плитка»	Плитка	8579,78
43.	29 01.07.2014	ИП Уринева Н.С.	Продукты питания	44200,00
44.	26 01.07.2014	ИП Байрамуков А.М.	Продукты питания	34450,00
45.	27 01.07.2014	ИП Байрамуков А.М.	Продукты питания	11664,00
46.	10 03.07.2014	ИП Кияшко Н.И.	Ремонт системы канализации и водоснабжения пищеблока	81000,00
47.	НЕВ- 00000466 08.07.2014	ООО ПФ «ВИМКОМ-НЕВ»	Ламинатор, переплетчик, МФУ, принтер	17935,49
48.	212 08.07.2014	ООО «Безопасность жизнедеятельност и»	Монтаж системы допуска на объект	36000,00
49.	6/н 08.07.2014	ИП Нестеренко Ю.Ю.	Музыкальный центр, утюг	14979,00
50.	48 09.07.2014	ООО «Офис- класс!»	Доски магнитно- маркетные, флип-чарт передвижной	19450,00
51.	191 18.07.2014	НОУ ДПО «ЭЛЕКТРОСЕРВ ИС»	Предэкзаменационная подготовка электротехнического персонала	2500,00
52.	25 28.07.2014	ООО «Кубань- Сервис»	Ремонт асфальтобетонного покрытия территории	95350,00
53.	26 28.07.2014	ООО «Перспектива»	Ремонт асфальтобетонного покрытия территории	99990,00

1	2	3	4	5
54.	27 28.07.2014	ИП Дышеков Х.Х.	Ремонт асфальтобетонного покрытия территории	99990,00
55.	31 01.08.2014	ИП Дышеков Х.Х.	Ремонт асфальтобетонного покрытия территории	99990,00
56.	32 01.08.2014	ООО «Кубань-Сервис»	Ремонт асфальтобетонного покрытия территории	13120,00
57.	2014-116 01.08.2014	ИП Боярских Н.Н.	Настройка программного обеспечения, заправка картриджей	3950,00
58.	15 03.08.2014	ИП Цапко С.Н.	Дверное полотно, петли, наличник дверной	3025,00
59.	20 07.08.2014	ИП Бурсов С.В.	Моющие средства	3254,00
60.	20 07.08.2014	ООО «ЦИТ»	Приобретение роутера	1755,00
61.	32 15.08.2014	ООО «Невхолод»	Продукты питания	57968,00
62.	б/н 29.08.2014	ОАО «Теплосеть»	ТО и текущий ремонт внутренних систем отопления	24386,82
63.	2014-124 01.09.2014	ИП Боярских Н.Н.	Настройка ЭЦП, заправка картриджей, ремонт персонального компьютера	2800,00
64.	4 01.09.2014	ИП Доскаленко Л.Н.	Консультационные услуги по сопровождению программного продукта «1С»	2000,00
65.	318/14-Т 24.09.2014	НОУ ДПО «Юцпк Промышленная безопасность»	Предаттестационная подготовка работников	5300,00
66.	СХ0000383 30.09.2014	ООО «Страна безопасности»	Детские световозвращающие жилеты	3900,00
67.	39 01.10.2014	ИП Шутов А.А.	Продукты питания	27000,00
68.	40 01.10.2014	ИП Рудиков И.А.	Продукты питания	56604,94
69.	33 01.10.2014	ИП Уринева Н.С.	Продукты питания	84000,00
70.	41 01.10.2014	ИП Кобзев В.И.	Продукты питания	31474,80
71.	36 01.10.2014	ИП Мурсалова Р.Х.	Продукты питания	67200,00
72.	37 01.10.2014	ИП Мурсалова Р.Х.	Продукты питания	28630,00
73.	34 01.10.2014	ИП Байрамуков А.М.	Продукты питания	59000,00
74.	35 01.10.2014	ИП Байрамуков А.М.	Продукты питания	19440,00

1	2	3	4	5
75.	53 06.10.2014	ГБУЗ СК «Краевой клинический кожно- венерологический диспансер»	Медосмотр работников	5984,00
76.	38 10.10.2014	ООО «Невхолод»	Продукты питания	68597,00
77.	68 17.10.2014	ООО «Офис- класс!»	Канцтовары	2982,00
78.	б/н 21.10.2014	ИП Бурсов С.В.	Моющие средства	1065,00
79.	22 11.11.2014	ИП Кононов С.А.	Хозтовары	1790,00
80.	б/н 13.11.2014	ИП Цапко С.Н.	Эмаль, сатентек	555,00
81.	98 19.11.2014	ГБУЗ СК «Городская поликлиника № 1»	Медосмотр работников	54138,70
82.	2015-138 01.12.2014	ИП Боярских Н.Н.	Заправка картриджей	3617,31
83.	б/н 05.12.2014	ИП Бурсов С.В.	Моющие средства	2381,00
Итого:				2649846,65

Для получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги в целях определения цены контракта (договора) в проверяемом периоде Учреждением осуществлялся сбор и анализ общедоступной ценовой информации в соответствии с частью 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Закупка осуществлялась по наименьшей представленной поставщиками (подрядчиками, исполнителями) предложенной цене, наименьшей цене, полученной из общедоступных источников.

При формировании Учреждением плана-графика на 2014 год начальная (максимальная) цена контракта формировалась на основании выделенных бюджетных ассигнований и ценовой политики, сложившейся по результатам проведенной закупочной деятельности в 2013 году.

За проверяемый период Учреждением на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено одно извещение о проведении электронного аукциона от 25 июня 2014 г. № 0121300003214000449 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия территории Учреждения на сумму 408 439,00 руб., два запроса котировок от 11 декабря 2014 г. № 0121300003214000695 на поставку сметаны и творога для организации питания детей в сумме 51 652,21 руб., от 11 декабря 2014 г. № 0121300003214000693 на поставку молочных продуктов для организации питания детей в сумме 146 498,40 руб. Все опубликованные реестровые записи аннулированы.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) руководствуясь статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Согласно пункту 5 части 1 статьи 93

Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги может быть произведено на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок Заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в 2014 году все закупки осуществлялись Учреждением у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при этом годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составил 81,28 процента совокупного годового объема закупок Заказчика.

Согласно размещенному на официальном сайте плану-графику Учреждения на 2014 год (с учетом внесенных изменений от 24 ноября 2014 г.) закупки по договорам до четырехсот тысяч рублей запланированы в сумме 198 150,61 руб. Фактически закупки по договорам до четырехсот тысяч рублей произведены на сумму 2 649 846,65 руб., данная сумма должна быть отражена в плане-графике на 2014 год.

Таким образом, план-график на 2014 год размещен Учреждением в нарушение Приказа № 544/18н, а именно в столбцах 1, 9 и 13 предусмотренных формой не указана информация о закупках, которые планировалось осуществить в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а так же цену контракта и иные существенные условия контракта. В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта. Федеральным законом от 04 июня 2014 г. № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» были внесены изменения в часть 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым документальное оформление отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не требуется. Проверкой соблюдения Учреждением требований, установленных частью 3 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ нарушений не выявлено.

В ходе проверки применения Учреждением мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) условий договора установлено, что меры ответственности Заказчиком не применялись, в связи отсутствием нарушений условий договоров поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком не проведена обязательная экспертиза предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги установлены следующие нарушения. Учреждением оприходованы продукты питания по накладным сверх заключенных контрактов (договоров), данные представлены в таблице 3:

№ п/п	Контрагент	Оприходовано	Сумма контракта (договора), руб.	Отклонение (руб.)
1	2	3	4	5
1	ИП Кобзев В.И.	129835,70	110598,86	19236,84
2	ИП Байрамуков А.М.	285414,00	226572,03	58841,97

1	2	3	4	5
3	ИП Мурсалова Р.Х.	289129,00	271057,00	18072,00
4	ИП Уринева Н.С.	250040,00	247540,00	2500,00
5	ООО «Невинномысский хлебокомбинат»	115356,00	112681,68	2674,32
6	ООО «Невхолод»	700260,02	412512,35	287747,67
7	ИП Рудиков И.А.	214727,78	144752,26	69975,52
8	ИП Шутов А.А.	58915,00	27000,00	31915,00
	Итого:	2043677,50	1552714,18	490963,32

Таким образом, Учреждением изменены существенные условия контрактов, при их исполнении, что является нарушением части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ. В данных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Поставленный товар, выполненные работы и оказанные услуги отражены в регистрах бухгалтерского учета за 2014 год.

Проверкой установлено, что использование поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг соответствует целям осуществления закупки. Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям заключенных контрактов нарушений не установлено.

В ходе проверки соблюдения Заказчиком требований Федерального закона № 44-ФЗ выявлены факты нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а именно:

1. Содержание нарушения	План-график Учреждения на 2014 год размещен на 10 дней позже установленного срока
Нормативный правовой акт, который нарушен (пункт, часть, статья)	Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»

2. Содержание нарушения	Годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составил 81,28 процента совокупного годового объема закупок Заказчика
Нормативный правовой акт, который нарушен (пункт, часть, статья)	Пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ
3. Содержание нарушения	В плане-графике не указана информация о закупках, которые планировалось осуществить в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ
Нормативный правовой акт, который нарушен (пункт, часть, статья)	Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»
4. Содержание нарушения	Заказчиком не проведена обязательная экспертиза предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта
Нормативный правовой акт, который нарушен (пункт, часть, статья)	Часть 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ
5. Содержание нарушения	Заказчиком изменены существенные условия контрактов, при их исполнении
Нормативный правовой акт, который нарушен (пункт, часть, статья)	Часть 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ

В связи с выявлением нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержащих признаки административного правонарушения, принято решение направить материалы

проверки в прокуратуру города Невинномысска для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Начальник контрольно-ревизионного отдела
финансового управления администрации
города Невинномысска



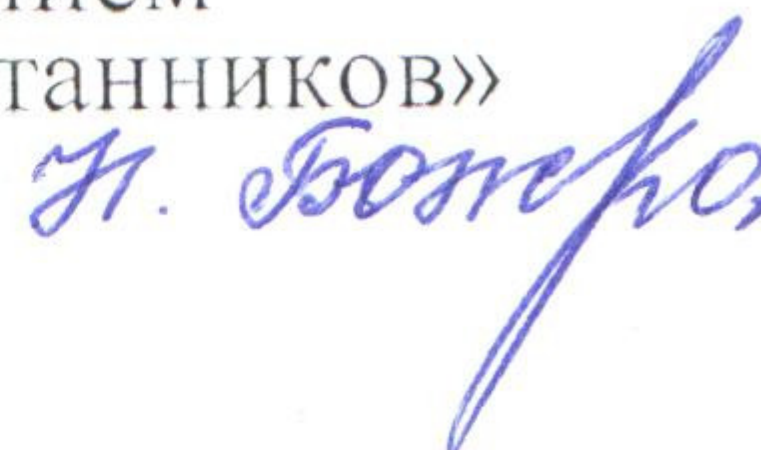
Е.И. Шаталина

Заместитель начальника контрольно-ревизионного
отдела финансового управления
администрации города Невинномысска



Г.А. Мартыненко

Заведующая муниципальным бюджетным
дошкольным образовательным учреждением
«Детский сад общеразвивающего вида № 51
«Радость» с приоритетным осуществлением
социально-личностного развития воспитанников»
города Невинномысска



Н.В. Божко

Один экземпляр акта на 15 страницах получил _____

(должность, подпись, расшифровка подписи)